



## Verslag van de vergadering van SCOPAFF Algemene Levensmiddelenwetgeving

**Datum** 7 december 2018  
**Commissie** Alexandra Nikolakapoulou  
Sabine Pelsscher  
Sabine Bodenbach

**Ned.Delegatie** Inge Stoelhorst

### Samenvatting

- Het besluit tot normstelling van de hoeveelheid transvetzuren in voedingsmiddelen (maximaal 2 gram per 100 gram) is met gekwalificeerde meerderheid aangenomen.
- Een besluit tot weigering van een kinderclaim "Nutrimune" (*Lactobacillus paracasei*) die effect zou hebben op het immuunsysteem van jonge kinderen, is aangenomen.
- De toevoeging van de stof Yohimbe aan annex III van de verrijgingsverordening (EG) 1925/2006 is aangenomen. De stof wordt verboden in voedingsmiddelen(preparaten).
- Lidstaten hebben twijfels over de toelating van een gezondheidsclaim van een stof met monacoline-K.
- Twee uitbreidingen van het gebruik van toegelaten nieuwe voedingsmiddelen (*Allanblackia* seed oil & *Schizochytrium* sp. oil) en de uitbreiding van de specificatie van het nieuwe voedingsmiddel ingrediënt 'lipid extract from Antarctic Krill (*Euphasia superba*), zijn aangenomen.

### A.01 Exchange of views of the Committee on a notification by Latvia (2018/0421/LV) of a draft Regulation regarding plants, parts of plants and other substances prohibited or restricted for use in foods.

De notificatie van Letland gaat over een lijst van planten, delen van planten en andere stoffen waarvan het gebruik in levensmiddelen wordt verboden of wordt beperkt. De procedure wordt vastgesteld voor de melding van de distributie, registratie en intrekking van de registratie voor samengestelde levensmiddelen die planten of delen van planten bevatten, evenals aanvullende etikettering van samengestelde levensmiddelen die betreffende planten of delen van planten bevatten.

Enkele lidstaten vinden het belangrijk dat er een Europese lijst met verboden stoffen komt. Enkele andere lidstaten maken zich zorgen over de dosis waarin in de notificatie monacoline is toegelaten (tot aan 10 mg). De aanvrager (Letland) constateert dat er momenteel in een Brusselse werkgroep wordt gesproken over de veiligheidsnormen voor monacoline. Ze zal de uitkomsten van deze discussie meenemen in haar conceptwetsvoorstel. Letland heeft bij de opstelling van deze lijst ook de Belgische Belfrit lijst bestudeerd.

De Commissie vraagt de lidstaten ook schriftelijk vragen en opmerkingen op de notificatie in te sturen. De Commissie licht verder toe dat nog

**Directie Voeding,  
Gezondheidsbescherming  
en Preventie**

Regulier Overleg Warenwet

Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag

T 070 340 79 11  
F 070 340 55 54  
www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**  
Inge Stoelhorst  
i.stoelhorst@minvws.nl  
T 070 340 5668

**Ons kenmerk**

**Secretariaat ROW**  
[\\_dienstpostbusROW-  
EU@minvws.nl](mailto:_dienstpostbusROW-EU@minvws.nl)

[www.row-minvws.nl](http://www.row-minvws.nl)

gewerkt wordt aan de evaluatie van voedingsprofielen/botanicals. De uitkomsten hiervan worden in juni 2019 verwacht.

**A.02 Exchange of views of the Committee on a notification by Finland on the country of origin labelling of meat used as an ingredient of foods delivered by mass caterers.**

Finland licht de notificatie toe. Het betreft een aanpassing van een eerdere notificatie. Finland vindt allereerst dat er geharmoniseerde regelgeving voor herkomstetikettering moet komen, maar constateert dat dit niet snel genoeg gaat. Daarom begint Finland nu met nationale wetgeving. Er is op dit punt geen Europese wetgeving. Finland stelt in het voorstel herkomstetikettering voor vlees als ingrediënt (rund, varken, schaap, geiten en pluimvee) voor. Het gaat om vers, gekoeld en bevroren vlees. Het land van herkomst moet vermeld worden; het land van het opgroeien van het dier waar het vlees vandaan komt. De vermelding hoeft niet verplicht op het menu worden vermeld, maar kan in restaurants op een andere manier worden verschaft. Het is een pilot voor twee jaar. Er komt een evaluatie over deze pilot, deze wordt aan de Commissie toegestuurd.

Een lidstaat vraagt of er een notificatie nodig is als het om catering gaat. Een andere lidstaat is benieuwd naar de uitkomsten van de Finse pilot en vraagt ook naar een evaluatie van alle andere pilots op het vlak van herkomstetikettering.

Een aantal lidstaten, waaronder Nederland, benadrukt dat de regelgeving voor herkomstetikettering geharmoniseerd moet worden en dat alle nationale maatregelen tot een verstoring van de interne markt leiden

**A.03 Exchange of views of the Committee on a notification by Poland (2018/537/PL) of a draft Regulation amending the Regulation on labelling potato tubers other than seed potatoes.**

De Commissie begint dit agendapunt met de toelichting dat er al verplichte herkomstetikettering is voor groenten en fruit, maar dat aardappels hier niet onder vallen.

Polen licht de notificatie toe. Ter onderbouwing geeft Polen aan dat verplichte herkomstetikettering voor aardappelen als enige groente en fruit niet geharmoniseerd is. Er is behoefte aan deze informatie door consumenten. Ook wordt aangegeven dat de kwaliteit van aardappels in Polen zich onderscheidt van de kwaliteit in andere landen. De herkomst moet visueel aangegeven worden met een beeld van een vlag (van betreffend land), het hoeft niet persé op de verpakking, dit kan ook op een display in de supermarkt.

De lidstaten stellen vragen over de traceerbaarheid van de aardappelen en vragen of consumenteninformatie middels herkomstetikettering dé manier is om de kwaliteit van de aardappelen uit Polen te benadrukken.

**Section B Draft(s) presented for an opinion**

**B.01 Exchange of views and possible opinion of the Committee on a draft Commission Regulation amending Annex III to Regulation (EC) No 1925/2006 of the European Parliament and of the Council as regards trans fat, other than trans fat naturally occurring in animal fat, in foods intended for the final consumer**

De Commissie licht het voorstel toe. Het gehalte transvetzuren in voedingsmiddelen moet met het oog op de bescherming van de volksgezondheid zo laag mogelijk zijn. Er is al langere tijd over dit voorstel gesproken, enkele lidstaten hebben al nationale wetgeving. Ook in Codex wordt nu gesproken over maatregelen om de hoeveelheden transvetzuren te verminderen. Het impact assessment voor dit wetsvoorstel is opgesteld. De Commissie licht toe dat het bedrijfsleven positief heeft gereageerd op het voorstel. Er zijn enkele vragen gesteld over de producten die laag in vetgehalte zijn en de MKB-bedrijven, die niet in staat zijn om de informatie over het transvetzuurgehalte te krijgen van de toeleverancier. Met het oog hierop is de scope van de verordening uitgebreid naar ook de restaurants en een verplichte doorgifte van informatiedoorgifte Business-to-Business.

De Commissie licht toe dat ook is gediscussieerd of de norm niet als contaminant in de contaminantenwetgeving opgenomen zou moeten worden. De Commissie geeft aan dat contaminanten niet met opzet in levensmiddelen terechtkomen, transvetzuren ontstaan 'bewust' tijdens het productieproces. Omdat het daarmee 'met opzet' in levensmiddelen terechtkomt, is gekozen voor de verrijgingsverordening ((EG) 1925/2006).

In artikel 1 is de norm opgenomen, het gaat om een limiet van 2 gram/100 gram vet in industrieel bereide voedingsmiddelen voor de consument. Na de feedback is toegevoegd: 'levering aan de detailhandel (retailers)'. Met detailhandel wordt niet alleen supermarkten bedoeld, maar conform artikel 3.7 van de Algemene Levensmiddelenwetgeving (EG) 178/2002: het hanteren en/of verwerken van levensmiddelen en het opslaan daarvan op de plaats van verkoop of levering aan de eindverbruiker, inclusief distributieterminals, cateringdiensten, bedrijfskantines, institutionele maaltijdvoorziening, restaurants en andere soortgelijke diensten voor voedselvoorziening, winkels, distributiecentra voor supermarkten en groothandelsbedrijven;

Dit punt komt goed tegemoet aan de zorgen van de cateraars en de bakkers (MKB-bedrijven). Dientengevolge moet onder de overwegingen worden verwezen naar de definitie van de retail, met verwijzing naar de naar de Algemene Levensmiddelenwetgeving.

In artikel 2 wordt voor toeleveranciers geregeld dat zij de afnemers informatie doorgeven zodra het gehalte van transvetzuren in grondstoffen boven de 2 gram per 100 gram uitkomt. In de Annex is na opmerkingen van enkele landen de definitie van transvetzuren nader gedefinieerd, zodat duidelijk wordt om welke transvetzuren het gaat (industrieel toegevoegd) en voor welke voedingsmiddelen (voedsel voor consument en voor de retailer).

Een lidstaat wil dat het voorstel verder gaat. De limiet moet ook voor alle ingrediënten/grondstoffen in de business-to-business gaan gelden (ook voor de primaire producenten). Commissie geeft daarbij aan dat dit erg ver gaat en dat gezondheidsorganisaties instemmen met het voorstel zoals dit voorligt.

Een lidstaat heeft een vraag over de te hanteren analysemethode. De Commissie antwoordt dat op de website van het Joint Research Centre de aanbevolen meetmethodes worden gepresenteerd. De Commissie kan zo mogelijk een uitwisseling tussen de handhavingsautoriteiten organiseren.

Een lidstaat maakt zich zorgen dat voor sommige ingrediënten hogere niveaus van transvetzuren worden geaccepteerd.

Verschillende lidstaten, waaronder Nederland, reageren positief op het voorstel en de publicatie van de analysemethoden op de website van het Joint Research Centre.

Het voorstel wordt, met genoemde aanpassingen, met gekwalificeerde meerderheid aangenomen. Het wetsvoorstel zal nu nog door het Europees Parlement worden beoordeeld.

**B.02 Exchange of views and possible opinion of the Committee on a draft Commission Regulation refusing to authorise a health claim made on foods and referring to children's development and health (SANTE/11492/2017)**

Een afwijzing voor een gezondheidsclaim (artikel 14.1) genaamd 'Nutrimune (met *Lactobacillus paracasei* gefermenteerde gepasteuriseerde magere koemelk), waarbij geclaimd wordt dat de stof het immuunsysteem in de maag- en bovenademhalingswegen van jonge kinderen ondersteunt, wordt met gekwalificeerde meerderheid aangenomen.

**B.03 Exchange of views and possible opinion of the Committee on a draft Commission Regulation (EU) amending Annex III to Regulation (EC) No 1925/2006 of the European Parliament and of the Council as regards**

**Yohimbe (Pausinystalia yohimbe (K.Schum) Pierre ex Beille).  
(SANTE/10862/2018)**

Het voorstel om yohimbe en preparaten daarvan te verbieden, waarmee het gebruik ervan in levensmiddelen verboden wordt, wordt met gekwalificeerde meerderheid aangenomen. Hiermee wordt deze stof opgenomen in annex III van de verrijgingsverordening ((EG) 1925/2006). Eén lidstaat is afwezig en heeft geen stem kunnen uitbrengen.

**Section C Draft(s) presented for discussion**

**C.01 Exchange of views and possible opinion of the Committee on a draft Commission Regulation authorising a health claim made on foods and referring to the reduction of disease risk.**

Dit betreft de toelating van een gezondheidsclaim in relatie tot monacoline-K, er wordt een dosis voor het effect van monacoline-K voorgesteld. Naast dit voorstel is er een discussie onder de verrijgingsverordening over monacoline-K. Via een zogeheten artikel 8 procedure onder deze verordening is bij EFSA een aanvraag gedaan over de veiligheid van monacoline-K.

Bij de discussie over deze gezondheidsclaim gaat het om een toelating van de claim met een gebruiksvoorwaarde van twee milligram. Eerder is al een een gezondheidsclaim toegelaten met een gebruiksvoorwaarde van 10 milligram. EFSA heeft daarbij naar de veiligheid gekeken en de veiligheidsdosis op 10 milligram gelegd.

Verschillende lidstaten raden nu aan met deze nieuwe aanvraag voor toelating van een gezondheidsclaim voor monacoline-K voorzichtig te operen, gezien het feit dat nu een (nieuwe) aanvraag bij EFSA ligt in het kader van de zogeheten artikel 8 procedure van de verrijgingsverordening.

De Commissie geeft aan dat ze constateert dat vaker risicobeoordelingen in het kader van de zogeheten artikel 8 procedure worden gedaan. Daarnaast constateert ze dat de behandeling van deze gezondheidsclaim erg lang duurt. De Commissie begrijpt enerzijds dat er aarzeling is over de goedkeuring van de claim, maar geeft ook aan dat een gezondheidsclaim met een gebruiksvoorwaarde die niet als veilig wordt gezien automatisch vervalt.

De betreffende Commissiegroep heeft inmiddels uitgebreid gesproken over deze gezondheidsclaim. De Commissie verwacht dat politieke keuzes gemaakt moeten worden over het al dan niet toelaten van deze gezondheidsclaim.

**AOB punten**

Een lidstaat vraagt naar voortgang van pilot van Frankrijk over herkomstetikettering. De Franse notificatie voor verlenging wordt nog door de Commissie bestudeerd. Op de vraag van de Commissie wanneer het evaluatierapport komt, geeft Frankrijk aan dat er een conceptrapport is. Dit conceptrapport kan zeer binnenkort worden verspreid.

Een lidstaat wil graag weten hoe het gaat met de herkomstetikettering van de primaire ingrediënten. De Commissie antwoordt dat er een uitnodiging naar de Commissiewerkgroep etikettering (FIC) is uitgegaan. Onderwerp is de discussie over de uitvoeringsverordening over de primaire ingrediënten over de interpretatie van artikel 26.3 over herkomstetikettering (VCOOL).

Een lidstaat vraagt naar de voortgang van het rapport over de 'Front-of-Pack' - systemen, over de impact daarvan op de interne markt en de mogelijkheden voor geharmoniseerde wetgeving.

Het conceptrapport wordt momenteel binnen de Europese Commissie besproken. Het rapport zal een brede scope krijgen. Er wordt gekeken naar verschillende schema's (traffic light, Nutriscore, het Italiaanse voorstel, Keyhole en andere internationale systemen). Het rapport zal ook verwijzen naar de evaluatie van de 'nutrientprofiles'. De Commissie geeft aan dat alle onderwerpen in samenhang beoordeeld moeten worden. Het rapport komt hopelijk het eerste kwartaal van 2019.

## Scopaff Tox, Sectie novel foods

### **B.1 Authorising an extension of use of *Allanblackia* seed oil as a novel food under Regulation (EU) 2015/2283 of the European Parliament and of the Council and amending Commission Implementing Regulation (EU) 2017/2470**

Voor dit al toegelaten nieuw voedingsmiddel, te weten olie van de zaden van de Afrikaanse Allanblackiaboom, is een aanvraag gedaan voor uitbreiding van gebruik. Dit omvat het verhogen van het maximumgehalte voor de al toegelaten toepassing in 'margarines' van 20% naar maximaal 30%, plus een nieuwe toepassing in mengsels van plantaardige-olie-en-melk (roomalternatieven). Daarnaast is ook de productspecificatie aangepast ter vereenvoudiging van de lijst van parameters. De beoordeling van dit dossier is gestart onder de "oude" EU-verordening voor nieuwe voedingsmiddelen. Na een positieve eerste beoordeling door NL (dd 13-12-17) is het dossier overgedragen aan EFSA (want geen 60-d termijn voor commentaren lidstaten mogelijk). EFSA adviseerde positief en een concept toelatingsbesluit is besproken in CAFAB in september 2018. Nadat de aanvrager, op verzoek van de Commissie, meer duidelijkheid heeft verschaft over de exacte omschrijving van de voorgestelde nieuwe toepassing is het definitieve voorstel opgesteld.

Na enkele technische vragen, die niet tot aanpassing van de toelating hebben geleid, wordt de uitbreiding van de toelating et gekwalificeerde meerderheid aangenomen (één lidstaat afwezig).

### **B.2 Authorising an extension of use of *Schizochytrium* sp. oil as a novel food under Regulation (EU) 2015/2283 of the European Parliament and of the Council, and amending Commission Implementing Regulation (EU) 2017/2470**

Voor deze al toegelaten olie afkomstig van micro-alg *Schizochytrium* sp, is een aanvraag gedaan voor een uitbreiding van gebruik in de productcategorie 'groenten/fruitpuree'. De Commissie heeft geen advies van EFSA gevraagd omdat het geheel aan categorieën (reeds toegelaten plus nieuw voorgesteld) al was toegelaten voor een soortgelijke olie afkomstig van *Schizochytrium* sp (T18). De uitbreiding van de toelating wordt met gekwalificeerde meerderheid aangenomen (één lidstaat afwezig).

### **B.3 Authorising the change of specifications of the novel food ingredient lipid extract from Antarctic Krill (*Euphausia superba*) under Regulation (EU) 2015/2283 of the European Parliament and of the Council and amending Commission Implementing Regulation (EU) 2017/2470**

Voor dit al toegelaten nieuw voedingsmiddel is een aanvraag gedaan voor wijziging van de specificatie. Dit betreft een verhoging van het huidige maximumgehalte fosfolipiden van 50% naar minder dan 60%. In overwegingen 9-11 licht de Commissie toe waarom een EFSA-advies niet nodig was (er is namelijk een vergelijkbare olie met ten minste 60% fosfolipiden al toegelaten, de zogeheten 'olie-rijk aan fosfolipiden van Antarctisch krill (*Euphausia superba*)'.

Na een technische vraag wordt deze verandering van specificatie van een toelating aangenomen.

**Den Haag, 19 december 2018**